**Доклад на совместном заседании**

**Совета при полномочном представителе Президента РФ в СФО**

**и Совета Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение»  
Об основных задачах органов государственной власти субъектов Сибирского федерального округа по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».**

**16 мая 2013 года,**

**г. Горно-Алтайск**

**Защита детей-сирот** и детей, оставшихся без попечения родителей является одним из **приоритетов социальной политики**, определенных высшим руководством нашей страны.

Основные цели и направления этой политики определены в двух президентских указах, подписанных в прошлом году. Это Указ «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», а также Указ «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Документы предусматривают принятие на федеральном и региональной уровнях власти **дополнительных мер**, направленных на профилактику социального сиротства, упрощение процедур усыновления детей российскими семьями, а также улучшение условий жизни детей этой категории.

И ещё. При оценке эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Федерации теперь учитывается соответствующий показатель.

Необходимо отметить, что в регионах округа **работа** по снижению уровня социального сиротства, устройству детей в семьи и содействию улучшению их положения **велась** также и **до принятия упомянутых документов**.

Во всех регионах округа реализовывались и реализуются государственные и муниципальные программы, а также общественные проекты в этой сфере. Заметно активизировалось взаимодействие с общероссийскими организациями: Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации и Национальным фондом защиты детей от жестокого обращения.

В развитие Национальной стратегии приняты региональные программы действий в интересах детей (кроме Томской области). За последние два года, практически «с нуля», сформирован институт уполномоченных по правам ребенка.

В процесс включены и **полномочия** по защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, **реализуют** сегодня **самые различные органы** власти и местного самоуправления. (*Практически, во всех субъектах Федерации округа, за исключением Тувы и Иркутской области, полномочия по опеке (попечительству) несовершеннолетних переданы на муниципальный уровень*). Как правило, это органы управления образованием, здравоохранением и социальной защитой населения. В республиках Бурятия и Тыва, а также Томской области созданы отдельные органы по вопросам семьи, материнства и детства.

Не перечесть учреждений для детей названной категории. Они имеют разное ведомственное подчинение. Являются либо государственными, либо муниципальными.

Наряду с органами публичной власти в решение проблем детей-сирот включились «профессиональные» социально ориентированные общественные организации.

Вместе с тем, все еще не решенным остается ряд системных задач, связанных преимущественно, с недостаточной **координацией** деятельности органов публичной власти, а также **выработкой новых механизмов**, направленных на повышение эффективности их взаимодействия с представителями институтов гражданского общества и экспертным сообществом.

**4.** Основные **показатели**, характеризующие обстановку – прямо скажем, «не блестящую» – приведены в раздаточном материале.

Остановлюсь лишь на **некоторых из них**.

**Первое,** на что необходимо обратить внимание – **большое число детей-сирот** и детей, оставшихся без попечения родителей. В абсолютных цифрах – это более 134 тысяч детей в целом по округу.

**На 1000 человек детского населения** в Сибири приходится **35 детей-сирот**.

На каждую тысячу родившихся малышей в Сибири приходится три отказа (*это худший среди округов показатель*).

**Второе,** по результативности работы, направленной **на усыновление** детей-сирот, округ также уступает всем остальным.

Среди возмездных форм опеки (попечительство) превалирует **передача детей в приемные семьи**.

Почти 20 % от общего числа детей переданных на воспитание в семьи*.* Чаще, чем в других округах, у нас в приемные семьи передаются дети-инвалиды.

В округе получила развития и другая форма возмездная устройства детей в семьи граждан - **патронатное воспитание**. (*Один пример: В Красноярском крае на патронатное воспитание за последние пять лет передано более 1000 детей. Треть из них в последствии усыновлена.)*

Патронатное воспитание особенно актуально для детей-инвалидов и детей старше 7 лет, поскольку приобретение семьи для них является (по понятным причинам) проблематичным.

В настоящее время на федеральном уровне опыт таких регионов обобщается в целях разработки специального федерального закона.

Определенное влияние на ситуацию оказывают и реализация в регионах **мер государственной поддержки** детей и семей с детьми. Необходимо отметить, что ситуация в округе по общероссийским меркам неплохая, но принимаемых органами власти мер явно недостаточно. Например, льготы на оплату жилого помещения для семей, принявших на воспитание детей, установлены в 6 регионах округа.

5. Несомненно, что в регионах округа работа, серьезная работа, ведется. Но принимаемые меры пока не принесли ожидаемого эффекта. Можно предположить, что это тот случай, когда «у семи нянек дитя без глаза».

**Проблемы**, о которых мы сегодня говорим, являются **комплексными**. Видимо, недостаточно, чтобы каждый орган власти просто хорошо делал свою работу. **Деятельность государственных и муниципальных органов, организаций в обсуждаемой сфере должна быть согласованной, только в этом случае ее можно будет охарактеризовать как реализацию государственной политики, а не формальное исполнение обязанностей.**

Повышению эффективности этой работы, представляется, способствовало бы:

**во-первых**, принятие решений, направленных на повышение координации деятельности органов публичной власти при реализации государственной политики в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

- возложение персональной ответственности на одного из заместителей руководителя региона (*сегодня это нормативно закреплено только в Иркутской, Кемеровской и Томской областях)*;

- наделение конкретного органа исполнительной власти функцией межведомственной координации деятельности других региональных органов.

**и, во-вторых**, реализация мероприятий по повышению уровня профессиональной подготовки и мотивации сотрудников органов власти и учреждений, реализующих государственную политику в сфере защиты прав названной категории детей (увеличение уровня заработной платы к 2018 г. до средней по экономике).

И ещё один тезис. Не менее **важной задачей** органов публичной власти является **разработка новых современных механизмов взаимодействия с представителями институтов гражданского общества и экспертным сообществом**.

Сегодня НКО не просто организуют отдельные мероприятия для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и участвуют в оказании социальной помощи семьям «группы риска».

В последние годы **профессионализм общественных организаций существенно вырос**. Ими разрабатываются новые специальные технологии по профилактике отказов от новорожденных, в том числе с патологиями здоровья; подготовке потенциальных родителей к усыновлению; работе с приемными семьями; комплексному постинтернатному сопровождению выпускников детских домов и другие.

**Эти технологии** зачастую оказываются **более эффективными**, поскольку в подавляющем большинстве случаев инициируют их разработку и осуществляют последующее сопровождение люди, что называется, «изнутри» знающие проблему (сами являющиеся усыновителями, воспитывающие ребенка-инвалида).

В результате, общественники, поработавшие с конкретными семьями, добиваются практически стопроцентного результата по профилактике отказа от детей с даун-синдромом.

Именно по инициативе новосибирских НКО, озвученной на одной из регулярных встреч полномочного представителя с общественностью, в апреле этого года **создан Экспертно-консультативный совет при полномочном представителе** Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе по вопросам реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Безусловно, руководители НКО – инициаторы создания Совета вошли в его состав.

Даже эти единичные примеры свидетельствуют о необходимости более пристального **внимания** со стороны органов власти **к** подобным **проектам НКО**, а самое главное – **содействия их тиражированию**.

Представленная к обсуждению информация о сложившейся в округе ситуации в сфере защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, легла в основу проекта решения по данному вопросу.